

PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
SENAT

Comisia juridică, de numiri,  
Disciplină, imunități și validări  
XIX/558/2006

Comisia pentru drepturile omului,  
culte și minorități  
XXIV/200/2006

**Raport comun**

La Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.48 din 16 ianuarie 2002 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 69/31 ian.2002

Cu adresa nr. L385/2006, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități au fost sesizate spre dezbateră și întocmirea raportului la *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.48 din 16 ianuarie 2002 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 69/31 ian.2002*, inițiator Dep. Aledin Amet - Grupul parlamentar al Minorităților Naționale.

**Guvernul nu susține** adoptarea acestei inițiative legislative.

În ședințele din 6 și 20 iunie 2006, Comisia juridică și Comisia pentru drepturile omului au luat în dezbateră propunerea legislativă, în prezența inițiatorului și au hotărât, în unanimitate, să adopte **raport de respingere**. Domnul deputat Aledin Amet nu a avut obiecții la observațiile din **Avizul Consiliului Legislativ, din Punctul de vedere al Guvernului** și nici la cele exprimate de către membrii celor două Comisii.

Prin prezenta inițiativă legislativă, se creează un paralelism legislativ, aspectele invocate fiind incluse în conținutul normativ al art. 19 din *OG nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare*. Prin această ordonanță, se incriminează comportamentul care are ca scop sau vizează atingerea demnității ori crearea unei atmosfere de intimidare, ostile, degradante, umilitoare sau ofensatoare, îndreptat împotriva unei comunități privind apartenența acesteia **la o anumită religie**.

Textul cuprins în propunerea legislativă excede rigorilor Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnica legislativa pentru elaborarea actelor normative, republicată. Astfel, nu este generată de insuficiența legislației în vigoare, ci dimpotrivă, creează paralelisme în materie (nu numai cu OG nr. 137/2000, ci și cu art. 40 din Legea nr. 504/2002, Legea audiovizualului, cu

modificările și completările ulterioare, cu art. 14 alin. (5) din Decizia Consiliului Național al Audiovizualului nr. 248/2004 privind protecția demnității umane și a dreptului la propria imagine, cu modificările și completările ulterioare și cu art. 9 lit. a) Legea nr. 60/1991 privind organizarea și desfășurarea adunărilor publice, republicată), nu prevede sancțiuni, fiind amplasat greșit în art. 2 din ordonanță, acesta referindu-se numai la înțelesul termenului „discriminare” și necuprinzând vreo interdicție și nici vreo dispoziție de sancționare. De asemenea, textul ordonanței este mai operațional decât cel al prezentei propuneri legislative. Totodată, s-a apreciat că prevederile ordonanței, precum și reglementarea din Codul penal privind infracțiunea de împiedicarea libertății cultelor (art. 318) asigură cadrul juridic necesar al reacției sociale în cazul încălcării normelor în materie, favorizând desfășurarea activității tuturor cultelor religioase recunoscute, în condiții egale și în spirit de toleranță, cu evitarea atitudinilor discriminatorii, excesive, intolerante sau chiar de fanatism religios.

De asemenea, conform prevederilor art. 60 din Legea nr. 24/2000, dispozițiile de modificare și de completare se încorporează în actul normativ de bază, de la data intrării lor în vigoare, identificându-se cu acesta. De aceea, Legea nr. 48/2002, fiind un act normativ de aprobare a OG nr. 137/2000, titlul propunerii legislative trebuia să se raporteze la această ordonanță.

Totodată, conform exigențelor de tehnică legislativă, atunci când în titlul actului normativ se citează un alt act normativ, nu se face referire la publicarea acestuia în Monitorul Oficial al României, această informație regăsindu-se în partea dispozitivă a articolului unic.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și propunem **respingerea** ei, potrivit art. 76 alin. (2) din Constituția României.

În conformitate cu art. 75 alin. (1) din Constituția României și art. 88 alin. (7) pct. 1 din Regulamentul Senatului, Senatul ia în dezbateră acest proiect de lege în calitate de **primă** Cameră sesizată.

PREȘEDINTE

Senator   
Peter Eckstein Kovacs

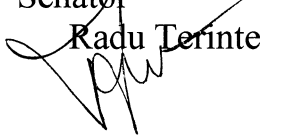
PREȘEDINTE

Senator   
György Frunda

SECRETAR

Senator  
  
Valentin Dinescu

SECRETAR

Senator  
  
Radu Terinte